

УДК 331.101
ББК 65.240

Е.А. ПЕТРОВА
кандидат экономических наук, доцент
Байкальского государственного университета экономики и права,
г. Иркутск
e-mail: e_apolova@mail.ru

СОВРЕМЕННЫЙ ПОДХОД К ОЦЕНКЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РЕГИОНА*

Представлен комплексный подход к оценке человеческих ресурсов на региональном уровне, выделены важные системы, влияющие на формирование человеческих ресурсов региона, – демографическая, социально-экономическая, природно-ресурсная. Описана система показателей для анализа каждой системы и приведен интегрированный индекс развития человеческих ресурсов региона.

Ключевые слова: регион, человеческие ресурсы, системы, влияющие на формирование данного ресурса, оценка человеческих ресурсов.

E.A. PETROVA
PhD of Economics, associate professor of Baikal National University
of Economics and Law, Irkutsk
e-mail: e_apolova@mail.ru

CONTEMPORARY APPROACH TO THE REGIONAL HUMAN RESOURCES ESTIMATION

Integral approach to the human resources estimation at the regional level is represented; the important systems — demographic, social and economic, natural-resource — which influence the formation of human resources of the region, are marked out. The indices system for the analysis of each system is described and the integrated index of human resources development of the region is given in the article.

Keywords: region, human resources, systems that influence the formation of this resource, human resources estimation.

С развитием экономики самым существенным образом изменяются место и роль человека в условиях нового типа хозяйства. Анализ этих изменений подразумевает изучение целого комплекса взаимосвязанных вопросов: изменение демографических, социально-экономических, природных процессов, трансформация системы управления и т.п.

Являясь важнейшей составляющей национального богатства страны, социально-экономического потенциала каждого региона России, человеческие ресурсы непосредственно воздействуют на воспроизводственные процессы. Именно от них зависят получение в экономике прибыли, наполняемость бюджетов различных уровней, качественные изменения в струк-

туре экономики, повышение эффективности производства и привлекательность социальной сферы, достижения в научных, технических, технологических, инновационных проектах, уровень и качество жизни населения.

Данная проблема особенно актуальна для российской экономики, так как человеческие ресурсы нашей страны и ее отдельных регионов являются наиболее ценными производственными ресурсами по сравнению с сильно изношенным основным капиталом. Будучи главной производительной силой общества, человек выступает создателем всего общественного богатства, поэтому численность людей, и особенно рабочего населения с его квалификацией, при данном уровне развития

* Печатается при поддержке проекта Министерства образования и науки РФ «Развитие системы управления человеческими ресурсами региона при переходе к инновационной экономике» (РНП 2.1.3/1461), выполняемого в рамках аналитической ведомственной целевой программы «Развитие научного потенциала высшей школы (2009–2010 гг.)». Тема зарегистрирована во ВНИЦентре, номер госрегистрации 01200902100.

производительных сил служит фактором, влияющим на возможности дальнейшего социально-экономического развития.

Оценка роли факторов, влияющих на формирование количественных, качественных и пространственных характеристик человеческих ресурсов, в процессе разработки и осуществления региональной политики стала одной из важных задач отечественной науки. Анализ показывает, что можно выделить разные подходы к оценке человеческих ресурсов. К первому подходу отнесем попытки рассматривать оценку человеческих ресурсов на основе факторного подхода, ко второму — на основе экспертного метода, к третьему — изучение понятия как тождественного понятию трудовых ресурсов. Каждый из подходов имеет свои преимущества и ограничения и дополняет другие подходы. В силу этого предлагаем использовать комплексный подход, подразумевающий изучение основных составляющих данного понятия, которые характеризуются определенными показателями.

Для оценки человеческих ресурсов необходимо выявить приоритетные показатели, позволяющие наиболее полно и достоверно осуществить региональную диагностику. При выборе таких показателей требуется учитывать важные методологические предположения:

1. Человеческие ресурсы представляют собой все население, а не только его трудоспособную часть.

2. Выбор показателей основывается на двух принципах — комплексности и репрезентативности. Принцип комплексности подразумевает, что используемые показатели должны наиболее полно охватить все важнейшие системы формирования человеческих

ресурсов региона, а принцип репрезентативности предполагает, что выбор показателей проводится с учетом их существенности для развития человеческих ресурсов региона в целом.

3. Оценка человеческих ресурсов региона предполагает оценку природно-ресурсного потенциала, обеспечивающего сохранение данного ресурса.

На наш взгляд, для реализации комплексного подхода к оценке человеческих ресурсов на региональном уровне требуется выделить следующие системы: демографическую, социально-экономическую, природно-ресурсную систему развития региона.

Демографическая система является одной из важных систем в формировании человеческих ресурсов. Она определяет социально-экономическую политику в регионах, в том числе и в области человеческих ресурсов, социального развития и повышения уровня жизни населения.

Демографическая ситуация на региональном, равно как и на общегосударственном уровне, представляет собой результат взаимодействия процессов естественного (рождаемости и смертности) и миграционного движения населения в ходе формирования численности и различных демографических структур населения определенной территории (рис. 1).

Демографическая система может быть представлена количественными и качественными характеристиками человеческих ресурсов (рис. 2).

Для изучения динамики роста населения анализируются коэффициент роста населения, коэффициент прироста населения, темпы роста населения.

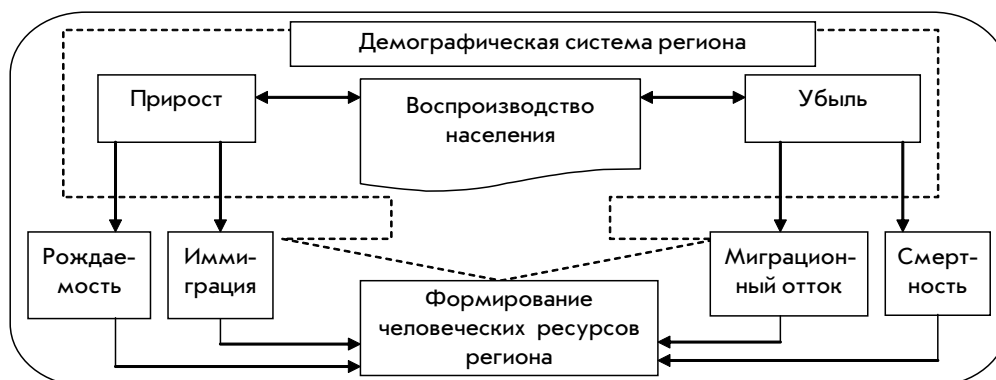


Рис. 1. Алгоритм влияния демографической системы на формирование человеческих ресурсов региона

Кроме того, в демографической подсистеме следует использовать специальные коэффициенты воспроизводства населения.

Система развития региона должна исходить из того, что демографическая, социальная и экономическая системы влияют друг на друга. Например, позитивный или негативный характер социально-демографических процессов будет отражаться на характеристиках экономической системы, и наоборот, состояние экономики будет влиять на качество жизни, здоровье населения, его трудоспособность, устойчивость семейной структуры и т.д.

Социально-экономическая система формирования человеческих ресурсов должна исходить из того, что локомотивом экономического роста является человек, обладающий квалификационными и трудовыми возможностями, социальной активностью и мобильностью, способностью легально адаптироваться к сложившимся условиям и эффективно реализовать возможности своей деятельности.

Основной целью социально-экономической системы в формировании человеческих ресурсов в регионе является достижение научно обоснованных параметров уровня и качества жизни населения, увеличение средней продолжительности жизни населения, улучшение среды обитания человека, развитие его социальной активности, планирование семьи, рационализация масштабов и структуры личного потребления, обеспечение равных возможностей для получения образования, медицинской помощи и восстановления здоровья, социальная защита престарелых, инвалидов и других социально уязвимых групп населения.

Оценка влияния социально-экономической системы на формирование человеческих

ресурсов региона в общем виде представлена в таблице.

Природно-ресурсная система также играет важную роль в формировании человеческих ресурсов региона, выступая не только как сфера жизнедеятельности человека, но и как первоисточник всех ресурсов, как один из важных факторов экономического роста.

Оценка влияния природно-ресурсной системы территории на формирование человеческих ресурсов включает в себя оценку:

- экологического потенциала (объемы выбросов загрязняющих веществ в атмосферу и показатель заболеваемости населения, который в большей степени определяется экологической обстановкой в регионе);
- географического расположения территории;
- ее ресурсного потенциала.

В настоящее время наиболее распространенными методами оценки являются рейтинговые либо ранговые характеристики на основе процедур объединения индикаторов развития региона. Методика многомерного статистического анализа позволяет получить достаточно информативные оценки с использованием трех групп уровней — по состоянию на определенную дату (за определенный период) — показателей, характеризующих возможности региона (демографическая, социально-экономическая и природно-ресурсная системы развития региона). По каждому блоку определяется общий индекс развития, на основе которых выводится интегрированный индекс развития человеческих ресурсов региона.

При этом важным моментом является выбор формы построения обобщающего показателя (интегрированного индекса) развития



Рис. 2. Демографическая подсистема формирования и оценки человеческих ресурсов региона

**Показатели оценки влияния социально-экономической системы
на формирование человеческих ресурсов региона**

Основные сферы	Единичные показатели
Экономическая сфера (предполагает оценку темпов экономического роста, анализ структуры экономики региона, анализ финансово-экономической эффективности хозяйственной деятельности региона в целом и ключевых подсистем региональной экономики)	Валовой региональный продукт на душу населения Исполнение бюджета территории по социальным направлениям Объем инвестиций в основной капитал на душу населения Задолженность по заработной плате Доходы на душу населения Оборот розничной торговли и объем оказанных услуг на душу населения и т.д.
Сфера жизнеобеспечения	Обобщающие стоимостные показатели номинальных и реальных доходов населения (заработной платы, доходов от собственности, социальных выплат и т.д.) Обобщающие показатели сферы обслуживания (расходы населения на оплату услуг, индекс цен (тарифов) на определенные виды платных услуг для населения) Жилищные условия и коммунальное обслуживание (средняя обеспеченность населения жильем, обеспеченность основными видами коммунального обслуживания и т.д.) Общий уровень безработицы
Сфера здравоохранения	Показатели заболеваемости (отражают распространенность и частоту возникновения заболеваний по населению в целом и его демографическим группам) Показатели здравоохранения (отражают количественные характеристики развития системы здравоохранения: сеть и деятельность учреждений здравоохранения, их размещение, состояние и оснащенность; кадры врачей, среднего, младшего медицинского персонала (распределение по специальностям, полу)) Обеспеченность населения учреждениями здравоохранения и медицинскими кадрами (рассчитывается, как правило, на 10 тыс. населения, заболеваемость — на 100 тыс. населения и т.д.)
Сфера образования и культуры	Показатели образования (уровень образованности населения, численность учащихся в школах, численность студентов вузов и средних специальных учебных заведений, в том числе на 10 тыс. населения, и др.) Показатели культуры (число библиотек, театров, музеев, клубов, их посещаемость, тираж книг, журналов, газет)

человеческих ресурсов региона. Наиболее часто индикаторы устойчивого развития выражаются в форме среднеарифметического частных индикаторов (например, индекс развития человеческого потенциала).

При построении обобщающего показателя по среднеарифметической форме при снижении социально-экономических и увеличении экологических индикаторов возможно нивелирование угрожающей ситуации. Поэтому необходимо применить среднегеометрическую форму, отражающую пропорциональность между показателями. К тому же рассматриваемые индикаторы позволят отразить реальную ситуацию в области человеческих ресурсов, которая складывается в регионе. Интегрированный индекс можно рассчитать по следующей формуле:

$$I_y = I_{\text{демог}} \sqrt{I_{\text{соц.-экон}} \cdot I_{\text{природ.-ресурсн}}}$$

где I_y — индекс развития человеческих ресурсов региона; $I_{\text{демог}}$ — индекс демографи-

ческого развития региона; $I_{\text{соц.-экон}}$ — индекс социально-экономического развития региона; $I_{\text{природ.-ресурсн}}$ — индекс его природно-ресурсного развития.

Такое построение показателя позволит отразить значимость каждого из учтенных компонентов демографической, социально-экономической и природно-ресурсной систем в выполнении целевой функции. Изменение любого из частных индикаторов приводит к изменению значения обобщающего показателя и фиксирует изменение устойчивого состояния региона.

При конструировании эффективной системы оценки человеческих ресурсов региона необходимо формирование системы оценки, которая бы адекватно описывала совокупность региональных процессов. На наш взгляд, комплексная оценка человеческих ресурсов региона может быть достигнута только в случае комплексной оценки всех ресурсов, влияющих на их формирование.